

# Le procedure “sotto soglia”

AVV. LORENZO PASSERI

BARI 27 OTTOBRE 2020

# Il quadro normativo di riferimento per le procedure sotto-soglia

- ▶ Principi Del Trattato Ue (comunicazione interpretativa CE C-179/2006);
- ▶ DLgs. N. 50/2016 e s.m.i. - Codice dei Contratti pubblici (art. 36 ed ulteriori disposizioni);
- ▶ D.L. n. 32/2019 (L. n. 55/2019) – cd “Sblocca Cantieri”;
- ▶ D.L. n. 76/2020 cd” Decreto semplificazioni” (Titolo I – artt. 1 – 9) per le procedure avviate dal 16/07/2020 al 14/09/2020;
- ▶ L. n. 120/2020 di conversione del “D.L. semplificazioni “ (Titolo I – Capo I – artt 1 – 9) per le procedure avviate dal 15/09/2020. In vigore fino al 31/12/2021
- ▶ Spending Review e ricorso a Mercati elettronici (norme fatte salve dall’art. 37 del Codice);
- ▶ Regolamento Unico (art. 216, comma 27 octies DPR 207/2010);
- ▶ Linee Guida ANAC 4/2016 (applicabili fino all’entrata in vigore del regolamento);
- ▶ Regolamenti Interni;
- ▶ P.N.A.

**Decreto «Semplificazioni» DECRETO-LEGGE 16  
luglio 2020, n. 76 Misure urgenti per la  
semplificazione e l'innovazione digitale  
(GU del 16.7.2020 - Suppl. Ordinario n. 24/L –  
S.G. n. 178)**



**► Entrata in vigore: 17.7.2020**

**Art. 65 - Entrata in vigore** 1. Il presente Decreto entra in vigore il **giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sarà** presentato alle Camere per la conversione in legge.

**L. 11/09/2020, n. 120** «Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.»  
Gazz. Uff. 14 settembre 2020, n. 228, S.O.

► **Entrata in vigore: 15.9.2020**

**Art. 1 co. 2 - La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.**



► Applicazione alle procedure per le quali la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021



# Le soglie di valore ex art. 36 del Codice Dei Contratti **Servizi – Forniture**

- ▶  $< 5000$
- ▶  $\geq 5000$  e  $< 40.000$ ;
- ▶  $\geq 40.000$  e  $<$  alla soglia di valore europea di cui all'art. 35

# Le soglie di valore S.I.A. (artt. 36 e 157 del Codice)

- ▶ < 5000
- ▶  $\geq 5000$  e < 40.000;
- ▶  $\geq 40.000$  e < 100.000 Euro
- ▶  $\geq 100.000$  e fino soglie europee art. 35

# Le soglie di valore ai sensi dell'art. 36 del Codice- **Lavori**

- ▶  $< 5000$
- ▶  $\geq 5000$  e  $< 40.000$ ;
- ▶  $\geq 40.000$  e  $< 150.000$ ;
- ▶  $\geq 150.000$  e  $< a$  350.000;
- ▶  $\geq 350.000$  e  $< a$  1.000.000
- ▶  $\geq 1.000.000$  < alla soglia europea prevista dall'art. 35 del Codice





# Le soglie di valore ai sensi del D.L. n. 76/2020

## **S.I.A. – Servizi e Forniture** (dal 17/07/2020 al 14/09/2020)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA)
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < **a 150.000 Euro** ovvero alle diverse soglie di cui all'art. 35;
- ▶ Importi  $\geq$  **150.000** nei limiti delle soglie di valore europee previste dall'art. 35 del Codice;

# Le soglie di valore ai sensi del D.L. 76/2020 semplificazioni

## LAVORI

(dal 17/07/2020 al 14/09/2020)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA)
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < a **150.000 Euro**
- ▶ Importi  $\geq$  **150.000 Euro** ed < **350.000**;
- ▶ Importi  $\geq$  **350.000** ed < **1.000.000 Euro**;
- ▶ Importi  $\geq$  **1.000.000 Euro** nei limiti delle soglie di valore europee previste dall'art. 35 del Codice

Le soglie di valore ai sensi della L. n.  
120/2020

**S.I.A. – Servizi e Forniture** (dal 15/09/2020  
al 31/12/2021)

- ▶ **Importi < 5000 Euro** (No MEPA);
- ▶ **Importi  $\geq$  5000 Euro ed < 75.000 euro** (Aff. **Diretto**)
- ▶ **Importi  $\geq$  a 75.000 Euro** nei limiti delle soglie ex art. 35 del Codice (**P. Negoziata con consultazione di 5 operatori economici**)

Le soglie di valore ai sensi della L. n.  
120/2020

## LAVORI

(dal 15/09/2020 al 31/12/2021)

- ▶ Importi < **5000 Euro** (No MEPA)
- ▶ Importi  $\geq$  **5000 Euro** ed < a **150.000 Euro** (**affidamento diretto**)
- ▶ Importi  $\geq$  **150.000 Euro** ed < **350.000** (proc. **negoziata con consultazione di 5 operatori**)
- ▶ Importi  $\geq$  **350.000** ed < **1.000.000 Euro** (proc. **negoziata con consultazione di 10 operatori**)
- ▶ Importi  $\geq$  **1.000.000 Euro** nei limiti delle soglie di valore europee previste dall'art. 35 del Codice **proc. negoziata con consultazione di 15 operatori**



# L'ambito di applicazione delle LG 4/2016 sotto-soglia

- ▶ Art. 216 comma 27 octies del Codice: *Nelle more dell'adozione, entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della [legge 23 agosto 1988, n. 400](#), su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, **le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma, in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273. Ai soli fini dell'archiviazione delle citate procedure di infrazione, nelle more dell'entrata in vigore del regolamento, il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e l'ANAC sono autorizzati a modificare rispettivamente i decreti e le linee guida adottati in materia.***



# L'ambito di applicazione delle LG 4/2016 sotto-soglia

▶ OPERE DI URBANIZZAZIONE

▶ INTERESSE TRANSFRONTALIERO

# Affidamenti infra 5.000 euro

- ▶ Deroga all'obbligo di prioritario ricorso al MePA e ai sistemi telematici regionali previsto dall'art. 1, comma 450, L. n. 296/2006);
- ▶ Deroga all'obbligo di utilizzo mezzi di comunicazione elettronica (Comunicato Presidente ANAC 30.10.2018);
- ▶ Deroga al principio di rotazione (Linee guida n. 4, par. 3.7);
- ▶ Attenuazione obbligo di motivare la scelta dell'affidatario diretto (Linee guida n. 4, par. 4.3.2)
- ▶ Semplificazione della verifica dei requisiti (Linee guida ANAC par. 4.2.2.)



# Affidamenti Diretti (art. 1 co. 2 lett a)

**< 75.000 Euro**  
(S.I.A. Servizi Forniture)

**< 150.000Euro**  
(Lavori)



# Affidamento diretto

## LG 4/2016 s.m.i.

- ▶ **Principi** ex art. 36 comma 1 – 30 co 1 e 42 DLGS 50/2016 (Economicità, efficacia; tempestività; correttezza; **rotazione**; non discriminazione, trasparenza, pubblicità; conflitto di interessi);
- ▶ **Requisiti** di partecipazione (generalisti ed eventualmente speciali);
- ▶ **Motivazione dell'affidamento (§ 4.3.1 LG 4/2016)**: **a)** possesso dei requisiti richiesti; **b)** rispondenza dell'offerta all'interesse pubblico; **c)** eventuali caratteristiche migliorative; **d)** congruità del prezzo offerto;
- ▶ **Verifiche** semplificate;
- ▶ **Contenuti e forma** del contratto semplificati.

# Affidamenti diretti

art. 1, co 2 lett a) L. n. 120/2020

- ▶ **Applicazione dell'art. 50** (clausola sociale);
- ▶ **Cauzione provvisoria (art. 93)** Non può essere richiesta se non per ragioni legate alla specificità procedurale e tipologia appalto e comunque nella misura del 50% dell'importo di legge.