

LA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE

Modulo 2 – 18 dicembre 2023

INCARICHI:

ELEMENTI OSTATIVI ALL'ACQUISIZIONE DEGLI INCARICHI E INCOMPATIBILITA'

relatore ing. Antonia Fanigliuolo

CONSIGLIERE SEGRETARIO DEL CDT BARI



GLI ISCRITTI ALL'ALBO DEGLI INGEGNERI DEL TERRITORIO NAZIONALE

HANNO LA CONSAPEVOLEZZA E LA COSCIENZA CHE



L'ATTIVITÀ DELL'INGEGNERE È UNA RISORSA CHE DEVE ESSERE TUTELATA

- ✓ Difesa
- ✓ Protetta
- ✓ Salvaguardata
- ✓ Preservata contro eventuali danni, offese o altre azioni illecite



**TUTELA DELLA DIGNITA' E DECORO DELLA PROFESSIONE,
BISOGNA BATTERSI PER NON SVILIRLA NE' DEPAUPERARLA DEL VALORE CHE HA**

- 1) *Qualsiasi fonte o mezzo che valga a fornire **aiuto, soccorso, appoggio, sostegno**, spec. in situazioni di necessità – da **Treccani***
- 2) *Ogni mezzo, ogni espediente con cui è possibile provvedere a un **bisogno**, a una necessità: risorse materiali, spirituali, economiche; le risorse dell'ingegno, dell'esperienza – da **La Repubblica***
- 3) *Qualsiasi bene di cui è **calcolabile il valore e che costituisce fonte di ricchezza**: il turismo è la più grande r. della città; **risorse naturali, risorse non rinnovabili, risorse rinnovabili, risorse umane** - da **La Repubblica***



GLI ISCRITTI ALL'ALBO DEGLI INGEGNERI DEL TERRITORIO NAZIONALE

HANNO LA CONSAPEVOLEZZA E LA COSCIENZA CHE



**L'ATTIVITÀ DELL'INGEGNERE È UNA RISORSA CHE IMPLICA DOVERI E
RESPONSABILITÀ' NEI CONFRONTI DELLA COLLETTIVITÀ' E DELL'AMBIENTE**

La commemorazione per ricordare l'importanza della sicurezza nelle scuole

San Giuliano di Puglia, 20 anni fa il crollo della scuola Jovine: morirono 27 bambini e una maestra

Le indagini accertarono che l'edificio era stato realizzato senza rispettare alcuna norma di sicurezza. Il 28 gennaio 2009 la Corte di Cassazione confermò definitivamente le cinque condanne decise in appello

di ANSA/AGF/AGF/AGF



San Giuliano di Puglia ottobre 11, 2009

Ischia, frana a Casamicciola: l'ottava vittima è il 15enne disperso



GLI ISCRITTI ALL'ALBO DEGLI INGEGNERI DEL TERRITORIO NAZIONALE

HANNO LA CONSAPEVOLEZZA E LA COSCIENZA CHE



**L'ATTIVITÀ DELL'INGEGNERE È UNA RISORSA CHE È DECISIVA PER IL
RAGGIUNGIMENTO DELLO SVILUPPO SOSTENIBILE E PER LA SICUREZZA, IL
BENESSERE DELLE PERSONE, IL CORRETTO UTILIZZO DELLE RISORSE
E LA QUALITÀ DELLA VITA**





L'umanità si concentra nelle città



Il futuro della popolazione mondiale si giocherà in larga misura sulla **organizzazione delle città**, che generano il 75% del prodotto interno lordo e contribuiscono al 75% delle emissioni di anidride carbonica.

Hong Kong (Cina), 2005.

© Michael Wolf, dalla serie *Architecture of Density* – laif/Contrasto.



GLI ISCRITTI ALL'ALBO DEGLI INGEGNERI DEL TERRITORIO NAZIONALE

HANNO LA CONSAPEVOLEZZA E LA COSCIENZA CHE



L'ATTIVITÀ DELL'INGEGNERE È UNA RISORSA CHE IMPLICA IL RISPETTO

DEL *DOVERE DEONTOLOGICO PRIMARIO*:

Svolgere la professione:

- 1) *in aderenza ai principi costituzionali e alla legge*
- 2) *sottraendosi ad ogni forma di condizionamento diretto od indiretto che possa alterare il corretto esercizio (**politico di turno, impresa del malaffare,...**)*
- 3) *in caso di calamità, rendere disponibili le proprie competenze coordinandosi con le strutture preposte alla gestione delle emergenze presenti nel territorio (**prestazioni gratuite possibili solo in caso sussistano valide motivazioni ideali e umanitarie**)*



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 4 - CORRETTEZZA

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ quando l'ingegnere **ritiene di non avere adeguata preparazione e competenza, quando ritiene di non avere adeguati mezzi ed organizzazione** per l'adempimento degli impegni assunti **(mancanza di capacità tecnico/professionali)**
- ✓ quando l'ingegnere **deve sottoscrivere prestazioni professionali che non ha svolto e/o diretto**; quando l'ingegnere si trova a dover sottoscrivere le prestazioni professionali in forma paritaria unitamente a persone che per norme vigenti non le possono sottoscrivere
- ✓ quando all'ingegnere viene chiesto di agevolare o rendere possibile **a soggetti non abilitati o sospesi** l'esercizio abusivo dell'attività di ingegnere o consenta che tali persone possano ricavarne benefici economici



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 4 - CORRETTEZZA

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ quando all'ingegnere viene chiesto di **cedere ad indebite pressioni e accettare incarichi in caso di offerte e/o proposte di remunerazioni, compensi o utilità di qualsiasi tipo che possano pregiudicare la sua **indipendenza di giudizio****
- ✓ quando l'ingegnere, dopo aver verificato preliminarmente la correttezza e la legittimità dell'attività professionale, si ritrova a **dover accettare incarichi o prestare la propria attività professionale quando si possa fondatamente desumere da elementi noti che la propria attività concorra a **operazioni illecite o illegittime e palesemente incompatibili coi principi di liceità, moralità, efficienza e qualità.****



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 5 – LEGALITA'

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ quando l'ingegnere per svolgere quella specifica attività, si trova in **mancanza di titolo in settori o sezioni diversi da quelli di competenza** o in **periodo di sospensione**. (art. 45 e seguenti del D.P.R. 5 giugno 2001, n. 328 «*Modifiche ed integrazioni della disciplina dei requisiti per l'ammissione all'esame di Stato e delle relative prove per l'esercizio di talune professioni, nonché della disciplina dei relativi ordinamenti.*»)
- ✓ quando all'ingegnere viene chiesto di **certificare, dichiarare, attestare, asseverare la falsa esistenza di requisiti e/o presupposti per la legittimità** dei conseguenti **atti** e provvedimenti amministrativi.
- ✓ quando l'ingegnere si trova nella condizione di dover svolgere la propria attività professionale in **qualsiasi forma di partecipazione o contiguità in affari illeciti** a qualunque titolo collegati o riconducibili alla **criminalità organizzata o comunque a soggetti dediti al malaffare**



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 7 – FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO

Aggiornamento della competenza professionale degli iscritti, obbligo derivante dall'art.7 «*Formazione continua*» del D.P.R. 7 agosto 2012 n. 137 «*Regolamento recante riforma degli ordinamenti professionali*»)

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ quando l'ingegnere **non ha aggiornato le proprie competenze professionali e non è in regola con i crediti formativi**



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 8 – ASSICURAZIONE PROFESSIONALE

Obbligo di assicurazione derivante dall'art.5 del D.P.R. 7 agosto 2012 n. 137 «Regolamento recante riforma degli ordinamenti professionali»)

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ quando l'ingegnere **non ha stipulato idonea assicurazione per i danni derivanti al cliente dall'esercizio dell'attività professionale**



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 9 – PUBBLICITÀ INFORMATIVA

Art.4 «Libera concorrenza e pubblicità informativa» del D.P.R. 7 agosto 2012 n. 137 «Regolamento recante riforma degli ordinamenti professionali»)

La pubblicità deve rispettare la dignità e il decoro della professione:

- finalizzata alla informazione dei **servizi offerti**
- può riguardare **l'attività professionale, le specializzazioni e i titoli posseduti, la struttura dello studio e i compensi richiesti**



PUBBLICITA' 1901 STUDIO DI INGEGNERIA SANITARIA, MILANO

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ quando l'ingegnere per l'acquisizione degli incarichi utilizza espressioni poco trasparenti, non veritiere, ingannevoli, equivoche, denigratorie



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 15 – LIBERA CONCORRENZA

Art.7 «Libera concorrenza e pubblicità informativa» del D.P.R. 7 agosto 2012 n. 137 «Regolamento recante riforma degli ordinamenti professionali» – D.L. 138/2011 – Legge 148/2011

La concorrenza è libera e deve svolgersi nel rispetto delle norme deontologiche secondo i principi fissati dalla normativa e dell'ordinamento comunitario



Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ **Esaltazione delle proprie qualità a denigrazione delle altrui oppure fornendo vantaggi o assicurazioni esterne al proprio rapporto professionale**
- ✓ **Compensi inadeguati alla prestazione con corrispettivo anormalmente basso (ART.15.3 aggiornato e ART.15.4 aggiunto nel codice deontologico del C.N.I. per tenere conto delle novità introdotte dalla Legge sull'equo compenso - Legge 21 aprile 2023 n.49)**



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 15 – LIBERA CONCORRENZA

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

✓ ILLECITA CONCORRENZA

a) **critiche denigratorie** sul comportamento professionale di un collega

b) **attribuzione a sé della paternità** di un lavoro eseguito in collaborazione senza che sia chiarito l'effettivo apporto dei collaboratori; attribuzione a se stessi del risultato della prestazione professionale di altro professionista

d) **utilizzo della propria posizione o delle proprie conoscenze presso Amministrazioni od Enti Pubblici** per acquisire incarichi professionali direttamente o per interposta persona

e) partecipazione come **consulente presso enti banditori o come membro di commissioni giudicatrici di concorsi che non abbiano avuto esito conclusivo** per accettare incarichi inerenti alla progettazione che è stata oggetto del concorso

f) **abuso di mezzi pubblicitari** della propria attività professionale e che possano ledere in vario modo la dignità della professione.



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 13–RAPPORTI CON COLLEGHI E ALTRI PROF.

Verificare SEMPRE la prima genitura dell'incarico: l'ingegnere deve accertare preliminarmente se il Committente abbia già instaurato precedentemente un rapporto con altri professionisti.

REGOLE DEL SUBENTRO:

Art.13.3 L'ingegnere non deve mettere in atto comportamenti scorretti finalizzati a sostituire in un incarico un altro ingegnere o altro tecnico, già incaricato per una specifica prestazione;

Art.13.4 L'ingegnere che sia chiamato a subentrare in un incarico già affidato ad altri **potrà accettarlo solo dopo che il committente abbia comunicato ai primi incaricati la revoca dell'incarico per iscritto**; dovrà inoltre informare per iscritto i professionisti a cui subentra il Consiglio dell'Ordine e il Consiglio di Disciplina territoriale.

Art. 13.5 In caso di subentro ad altri professionisti in un incarico l'ingegnere subentrante deve fare in modo di non arrecare danni alla committenza ed al collega a cui subentra.

Art. 13.6 L'ingegnere sostituito deve adoperarsi affinché la successione del mandato avvenga senza danni per il committente, fornendo al nuovo professionista **tutti gli elementi per permettergli la prosecuzione dell'incarico.**



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 13–RAPPORTI CON COLLEGHI E ALTRI PROF.

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ Quando il Committente abbia già instaurato precedentemente un rapporto con altri professionisti, in tal caso l'ingegnere deve **rifiutarsi di formulare offerte**.



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 17 – RAPPORTI CON LE ISTITUZIONI

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ Quando l'ingegnere si avvale della collaborazione retribuita dei dipendenti delle Istituzioni che non siano stati espressamente a tal fine autorizzati
- ✓ Quando l'ingegnere che assume cariche istituzionali, o sia nominato in una commissione o giuria, svolge il proprio mandato adottando abusi, diretti o per interposta persona, dei poteri inerenti la carica ricoperta per trarre comunque vantaggi per se o per altri.
- ✓ Quando l'ingegnere che assume cariche istituzionali, o sia nominato in una commissione o giuria, si vanta di tale incarico al fine di trarne utilità nella propria attività professionale.
- ✓ Quando l'ingegnere che è in rapporti di qualsiasi natura con componenti di commissioni aggiudicatrici, si vanta di tali rapporti per trarre vantaggi di qualsiasi natura per se o per altri derivanti da tale circostanza.



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 19 – RAPPORTI CON IL TERRITORIO

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ Quando l'ingegnere si trova a dovere progettare o dirigere opere in contrasto con lo sviluppo sostenibile che mirino al massimo consumo di territorio e al massimo spreco delle fonti energetiche



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 19 – RAPPORTI CON IL TERRITORIO

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

- ✓ Quando l'attività svolta dall'ingegnere arreca, all'ambiente nel quale opera, alterazioni che possano influire negativamente sull'equilibrio ecologico e sulla conservazione dei beni culturali, artistici, storici e del paesaggio



REGOLA ALL'ACQUISIZIONE DELL'INCARICO: ART. 19 – RAPPORTI CON IL TERRITORIO

Elementi ostativi ad accettare incarichi e svolgere l'attività professionale:

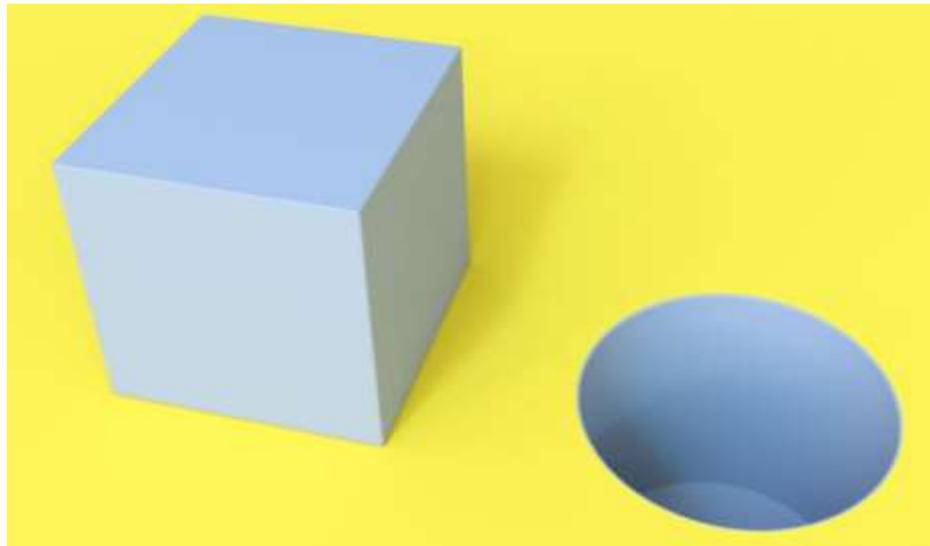
- ✓ Quando l'ingegnere si trova a dovere progettare o dirigere opere abusive o difformi dalle norme o regolamenti vigenti



INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSE

L'ingegnere deve informare il committente :

- ✓ sulle eventuali **incompatibilità**
- ✓ di ogni potenziale **conflitto di interesse** che potrebbe sorgere durante lo svolgimento della prestazione
- ✓ ogni qualvolta la natura e la presenza di rapporti possa ingenerare **sospetto di parzialità professionale o violazione di norme di etica.**



INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

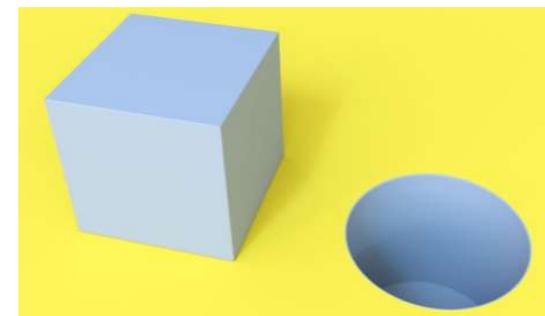
Conflitto di interessi.

Può definirsi quale condizione giuridica che si verifica quando, all'interno di una pubblica amministrazione, lo svolgimento di una determinata attività sia affidato ad un **funzionario contestualmente titolare di interessi personali o di terzi**, la cui eventuale soddisfazione implichi necessariamente una riduzione del soddisfacimento dell'interesse funzionalizzato (**interesse pubblico**) ----- **IMPARZIALITA' DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**

IL CONFLITTO DI INTERESSE è una situazione PERSONALE, POTENZIALE O REALE

Esempio del conflitto di interessi:

il caso di rapporti di interesse su materiali o procedimenti costruttivi proposti per lavori attinenti il proprio incarico



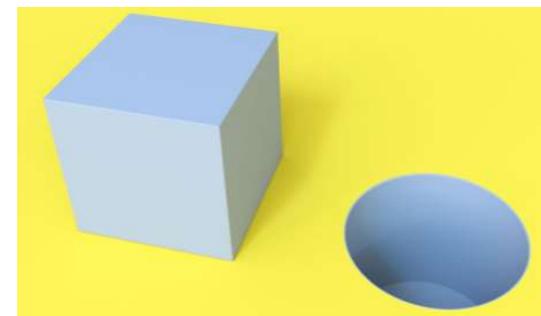
INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

L'incompatibilità.

In diritto, indica un istituto processuale teso a garantire **l'imparzialità personale di un soggetto deputato all'esercizio di una funzione giurisdizionale** e che consiste nell'**incapacità a svolgere una determinata funzione in relazione ad uno specifico procedimento.**

Capo VI del codice deontologico – art.21

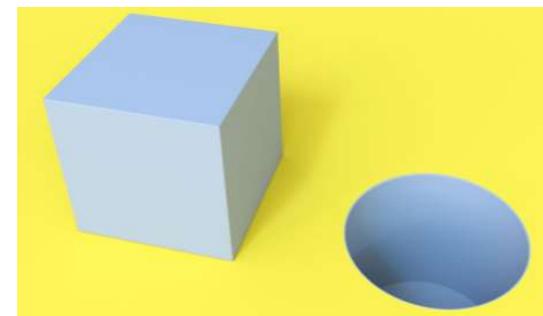
- ✓ L'ingegnere non svolge prestazioni professionali **in condizioni di incompatibilità con il proprio stato giuridico, né quando il proprio interesse o quello del committente o datore di lavoro siano in contrasto con i suoi doveri professionali.**



INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

Capo VI del codice deontologico – art.21

- ✓ Si manifesta incompatibilità anche nel **contrasto con i propri doveri professionali** nel caso di **partecipazioni a concorsi** le cui condizioni del bando siano state giudicate dal Consiglio Nazionale Ingegneri o dagli Ordini (per i soli concorsi provinciali), **pregiudizievoli ai diritti o al decoro dell'ingegnere, sempre che sia stata emessa formale diffida e che questa sia stata comunicata agli iscritti tempestivamente.**



INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

Capo VI del codice deontologico – art.21

- ✓ Si manifesta incompatibilità quando, **l'ingegnere redige un Piano di Governo del Territorio**, un piano di fabbricazione, o altri strumenti urbanistici d'iniziativa pubblica nonché il programma pluriennale d'attuazione. L'ingegnere, infatti **deve astenersi**, dal momento dell'incarico fino all'approvazione, **dall'accettare da committenti privati incarichi professionali inerenti l'area oggetto dello strumento urbanistico**. Il periodo di tempo di incompatibilità deve intendersi quello limitato sino alla prima adozione dello strumento da parte dell'amministrazione committente. **Tale norma è estesa anche a quei professionisti che con il redattore del piano abbiano rapporti di collaborazione professionale continuativa in atto.**

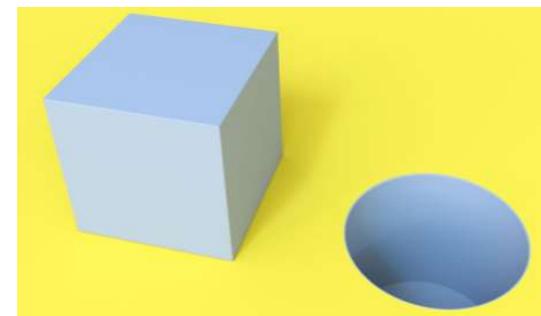
**PIANO
URBANISTICO
GENERALE**



Interesse pubblico

c/

interesse privato



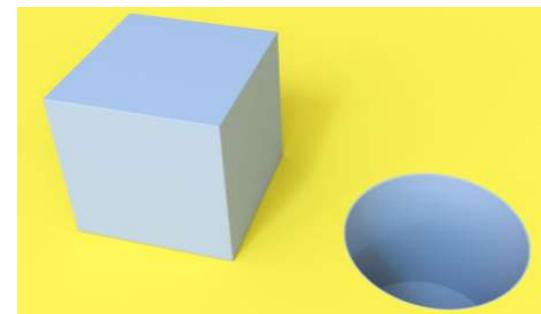
INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

Capo VI del codice deontologico – art.21

- ✓ Si manifesta incompatibilità quando, l'ingegnere ha partecipato alla programmazione e definizione di atti e/o fasi delle procedure di evidenza pubblica aventi ad oggetto servizi tecnici è tenuto ad astenersi dal concorrere alle medesime



Interesse pubblico
c/
interesse privato



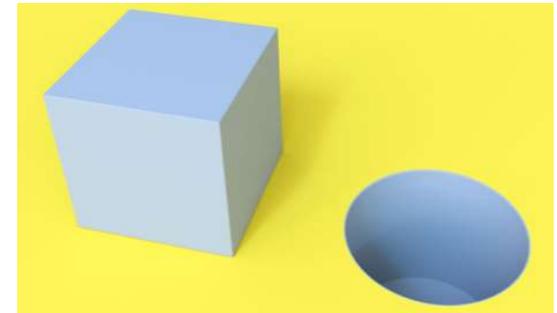
INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

- ✓ Esempio di ulteriore caso di incompatibilità. **Articolo 78, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000 «Testo Unico degli Enti Locali»** – *“I componenti la giunta comunale competenti in materia di urbanistica, di edilizia e di lavori pubblici devono astenersi dall'esercitare attività professionale in materia di edilizia privata e pubblica nel territorio da essi amministrato”*.

GIUNTA COMUNALE



**Interesse pubblico
c/
interesse privato**



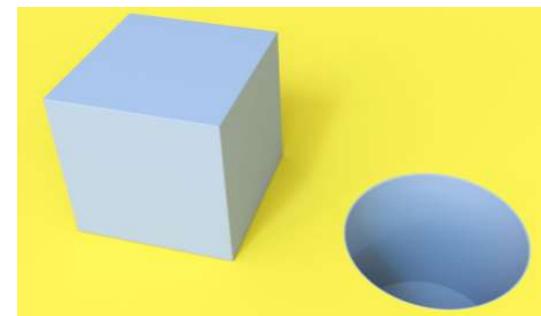
INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

Capo VI del codice deontologico – art.21

- ✓ Si manifesta incompatibilità quando, l'ingegnere **accetta la nomina ad arbitro o ausiliario del giudice (CTU)** e comunque assume in qualsivoglia veste la figura di soggetto giudicante se **una delle parti del procedimento sia assistita, o sia stata assistita negli ultimi due anni, da altro professionista di lui socio o con lui associato**, ovvero che eserciti negli stessi locali.



**Terzietà ed
imparzialità**

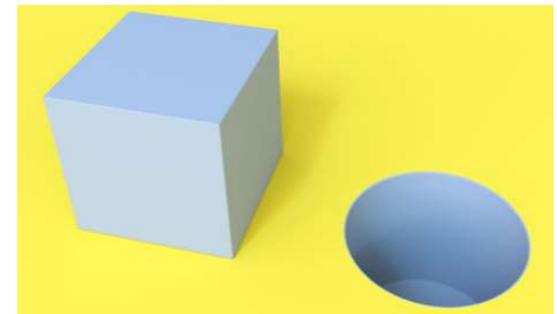


INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

- ✓ **Casi di ASTENSIONE DEL C.T.U. Articolo 51 del Codice di Procedura civile «Astensione del Giudice»** Il Giudice ha l'obbligo di astenersi:
- 1) se **ha interesse nella causa** o in altra vertente su identica questione di diritto
 - 2) se **egli stesso o la moglie è parente** fino al quarto grado o legato da vincoli di affiliazione, o è convivente o commensale abituale di una delle parti o di alcuno dei difensori;
 - 3) se egli stesso o la moglie ha causa pendente o **grave inimicizia** o rapporti di credito o debito con una delle parti o alcuno dei suoi difensori;
 - 4) se **ha dato consiglio o prestato patrocinio nella causa, o ha deposto in essa come testimone**, oppure ne ha conosciuto come magistrato in altro grado del processo o come arbitro o vi ha prestato assistenza come consulente tecnico;
 - 5) se **è tutore, curatore, amministratore di sostegno, procuratore, agente o datore di lavoro di una delle parti**; se, inoltre, è amministratore o gerente di un ente, di un'associazione anche non riconosciuta, di un comitato, di una società o stabilimento che ha interesse nella causa.



**Terzietà ed
imparzialità**

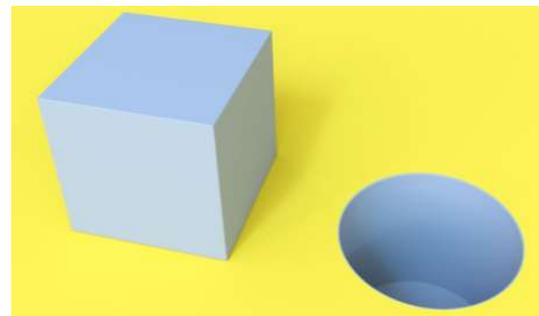


INCOMPATIBILITA' E CONFLITTI DI INTERESSI

Capo VI del codice deontologico – art.21

L'ingegnere si deve astenere dall'assumere incarichi nei seguenti casi:

- a) posizione di **giudice in un concorso a cui partecipa come concorrente (o viceversa)** un **altro professionista** che con il primo abbia **rapporti di parentela o di collaborazione professionale continuativa**, o tali comunque da poter compromettere l'obiettività del giudizio;
- b) esercizio della professione **in contrasto con norme specifiche che lo vietino** e senza autorizzazioni delle competenti autorità (nel caso di ingegneri dipendenti, amministratori, ecc.)
- c) collaborazione sotto qualsiasi forma alla progettazione, costruzione, installazione, mofiche, riparazione e manutenzione di impianti, macchine, apparecchi, attrezzature, costruzioni e strutture per i quali riceva **l'incarico di omologazione e collaudo**.



PROCEDIMENTO DISCIPLINARE: attua l'azione disciplinare nei confronti dei professionisti iscritti all'albo e lo scopo è quello di accertare l'applicazione del codice deontologico

PRINCIPI DELL'AZIONE DISCIPLINARE

- ✓ **Contraddittorio**
- ✓ **Procedimentalizzazione ex Legge 241/1990** «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi»
- ✓ **Proporzionalità tra sanzione e infrazione**
- ✓ **Diritto ad un equo procedimento per ogni sanzione**
- ✓ **Principio di imparzialità del giudicante**



Nella determinazione della sanzione si considerano le seguenti circostanze

- ✓ **Dolo o colpa**
- ✓ **Comportamento tenuto dall'iscritto durante il procedimento disciplinare**
- ✓ **La recidività**
- ✓ **La sussistenza dei danni**
- ✓ **La connessione con un procedimento penale**
- ✓ **Se il comportamento ha provocato danni alla categoria di competenza**



